

Konsekvensanalys - förslag till ändring av aktivitetsstöd

**Utökad utredning av: Aktivitetsstödet
utmaningar och förbättringar – Utredning
av ett av fritidsnämndens grundläggande
bidrag till föreningslivet FRI- 2025–697**

Organisation/Förvaltning

Avdelning/Enhet

Upprättad

Version

Ansvarig

Malmö Stad/Fritidsförvaltningen

Avdelningen FIE/Föreningsenheten

2026-01-20

1.0

Anna Ingloff, Michaela Ismaili, Edvin Jönsson

Innehållsförteckning

Sammanfattning	4
Inledning	5
Bakgrund	5
Uppdrag och analys.....	7
Metod.....	7
Analys av konsekvenser.....	8
Förvaltningens samlade analys av konsekvenser och föreningslivets synpunkter	9
Bussbidrag och lägerverksamhet.....	12
Ekonomiskt utfall.....	13
Slutsats och förslag	15

Sammanfattning

I ärendet för Föreningsstöd 2024 FRI-2023-453 fastställs ändringar av regelverk samt redogör vidare utredningar av aktivitetsstöd i syfte att skapa förutsättning för ett mer jämlikt stödsystem. Hösten 2023 startades därmed utredning *Aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar – Utredning av ett av fritidsnämndens grundläggande bidrag till föreningslivet* (FRI – 2025–697). Syftet med utredningen var att ta fram ett förslag som skapar förutsättningar för en mer rättvis och jämlik fördelning av bidraget. Utredning tillsammans med förslag på ändringar togs upp för beslut som en del i ärendet Föreningsstöd 2026 FRI – 2025–697 i november 2025. Fritidsnämnden beslutade att ge fritidsförvaltningen i uppdrag att analysera konsekvenser för förändring av aktivitetsstödet i dialog med föreningslivet. Uppdraget ska redovisas senast i maj 2026.

Fritidsnämnden beslutade i november 2025 att återremittera utredningen om bussbidrag (FRI 2025–697) och uppdra åt förvaltningen att återkomma till nämndens sammanträde i januari 2026 med olika alternativ där kostnader och avgränsningar beaktades. Förvaltningen föreslogs även att återkomma med andra justeringar i *Riktlinjer för föreningsstöd* som uppnår samma intention. Enligt beslut tog förvaltningen fram nytt förslag av Bussbidrag (FRI-2025-1369) där nämnden föreslogs möjligheten att under 2026 testa ett bussbidrag med tydlig avgränsning att endast friluftsscoutföreningar kan ansöka om bidraget, alternativt göra förändringar i *Riktlinjer för föreningsstöd 2026* som innebär att friluftsscoutföreningar kan ta del av ett utökat aktivitetsstödet för att bland annat kompenseras för ökade transportkostnader. Fritidsnämnden beslutade att ge fritidsförvaltningen i uppdrag att med en inriktning att höja aktivitetsstödet för gruppaktivitet till 40 kr återkomma till nämnden för beslut i juni 2026.

Förvaltningen har under våren 2026 arbetat med analys av konsekvenser, dels i dialog med föreningslivet och dels genom simulering av ekonomiskt utfall av förslag. Även analys av närvarostatistik, utredningar, forskning, Ung livsstil, Föreningsrapport 2025 har ingått i förvaltningens omvärldsanalys. Tillsammans med Fritidspolitiskt program tydliggörs behov av att verka för ett stödsystem som når fler verksamheter allmänhet och fler grupper i synnerhet. Baserat på detta föreslår förvaltningen vissa justeringar av det tidigare framtagna förslaget. Förändringen innefattar fler åldersnivåer för antal deltagartillfällen som kan beviljas aktivitetsstöd samt

justerat beräkningsbelopp om en krona per deltagartillfälle. Förslagen är ämnade att öka förutsättningarna för föreningar att nå fler, stimulera till mångsidighet och samtidigt bidra till ett mer jämlikt stödsystem. Förvaltningen har en förhoppning om att fler aktiviteter uppnås på sikt, vilket kan innebära ett behov av justerad budgetram framöver.

Inledning

Bakgrund

Fritidsförvaltningen har sedan en tid arbetat med en översyn av Fritidsnämndens stöd till föreningslivet i syfte att skapa förutsättningar för ett mer jämlikt stödsystem. I ärendet Föreningsstöd 2024 FRI-2023-453 fastställs ett antal utredningsbehov för aktivitetsstöd. Utgångspunkt har varit förvaltningens egna utredningar och analyser vilka visat att resurser i form av subventioner, stöd och bidrag - aktivitetsstöd i synnerhet - inte fördelades jämlikt. Därutöver noterades att grupper inom fritidsnämndens tre prioriterade målgrupper inte deltog i det kommunalt subventionerade fritidsutbudet i lika stor utsträckning som övriga. Ur ett rättighetsperspektiv bedömdes att resursfördelning behövde bli mer jämlik för att leva upp till både Malmö stads Policy för mänskliga rättigheter, fritidsnämndens Jämlikhetsstrategi och FN:s konventioner. Utredning resulterade i rapporten *Aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar – Utredning av ett av fritidsnämndens grundläggande bidrag till föreningslivet* (FRI – 2025–697). Syftet med utredningen var att ta fram ett förslag på aktivitetsstöd som skapar förutsättningar för en mer rättvis och jämlik fördelning av bidraget.

Utredningen innefattar konkreta förslag på ändringar av aktivitetsstödet med målsättning att stimulera föreningar att aktivera fler barn i hela Malmö. Ytterligare målsättning har varit att stimulera den yngre gruppen barn (4–12 år) till mångsidighet, d.v.s. att prova på fler olika aktiviteter, i stället för att specialisera sig i en tidig ålder. Ambitionen har även varit att ge föreningar resurser för att aktivera Malmöbor med funktionsnedsättning oavsett åldersgrupp.

De huvudsakliga förslagen innefattade:

- Att införa ett tak på antal deltagartillfällen en förening kan få bidrag för per vecka (detta gäller alla föreningar oavsett föreningstyp).

- Att minska antalet bidragsberättigade medlemmar för godkänd aktivitet från 5 till 3.
- Att införa en beräkningsmodell för idéburen förening som inte är ansluten till Riksidrottsförbundet (RF) som utgår från ett bidrag per aktivitet och bidrag per deltagartillfälle. Nuvarande beräkningsmodell skulle fortsatt gälla för idrottsföreningar anslutna till RF.

Dessutom har ett antal särskilda beaktanden presenterats, bland annat

- särskilt bidrag för gruppaktiviteter för personer med funktionsnedsättning samt
- ny beräkning av stödet till lägerverksamhet.

Förslagen presenteras i sin helhet i rapporten och i bilagan Föreningsstöd 2026 FRI-2025 –697, för beslut i fritidsnämnden i november 2025.

Inför beslut var rapport och förslag på remiss till samorganisationerna. I remissvaren framgår att MISO, Fotbollsklubbarnas samorganisation och DHR-Malmö ställer sig negativt till föreslagna ändringar i aktivitetsstödet, undantaget förslaget att minska antal bidragsberättigade medlemmar för godkänd aktivitet från 5 till 3. Det framkommer även kritik till utredningsprocessen och att förvaltningen inte beaktat synpunkter och dialog. I remissvar från Malmö Ideella framkommer positiva synpunkter till beräkningsmodell för annan idéburen förening samt att minska antal bidragsberättigade medlemmar från 5 till 3 för godkänd gruppaktivitet. Malmö Ideella framför även att införandet av ett bidragstak kan bidra till att barn provar på fler aktiviteter, samtidigt uttrycks oro för att begränsning kan leda till ökade kostnader för enskilda familjer. Samtliga samorganisationer efterfrågar mer utförlig konsekvensanalys, utöver den som presenteras i rapporten och en mer utförlig ekonomisk konsekvensanalys med exempel på beräkningar. Organisationerna är också tydliga med att en övergångsperiod behövs i de fall större förändringar i Föreningsstöd införs. Fritidsförvaltningens samlade svar på remissvaren på aktivitetsstöd framkommer i tjänsteskrivelsen FRI-2025-697.

Därutöver har fritidsförvaltningen fått ett särskilt utredningsuppdrag vad gäller bussbidrag. Fritidsnämnden återremitterade bussbidraget (FRI-2025-697) och gav förvaltningen i uppdrag att återkomma, senast till nämndes sammanträde i januari 2026, med reviderat förslag på bussbidrag. Förvaltningen har i såväl utredning (FRI-2025-697) som i

reviderat förslag (FRI-2025-1369) påtalat risker med ett så riktat bidrag. Utredningen (FRI-2025-1369) visar att ett bussbidrag är kostnadsdrivande och svårt att genomföra utan att principen om likställighetsprincipen åsidosätts.

Beslut:

- Fritidsnämnden gav fritidsförvaltningen i uppdrag att analysera konsekvenser för förändring av aktivitetsstöd i dialog med föreningslivet. Uppdraget ska redovisas senast i maj 2026 (FRI-2025-697).
- Fritidsnämnden återremitterade utredningen om bussbidrag och uppdrar åt förvaltningen att återkomma senast till nämndens sammanträde i januari med ett reviderat förslag som innehåller tydligare avgränsningar samt ett föreslaget kostnadstak, i enlighet med uppdragets intention (FRI- 2025-697).
- Fritidsnämnden beslutar att ge fritidsförvaltningen i uppdrag att med en inriktning att höja aktivitetsstödet för gruppaktivitet till 40 kr återkomma till nämnden för beslut i juni 2026 (FRI-2025-1369).

Uppdrag och analys

Baserat på Fritidsnämndens beslut har förvaltningen under våren fortsatt dialogen med föreningslivet för en fördjupad konsekvensanalys av förslag på ändringar i aktivitetsstöd. Ekonomisk simulering av förslagen har presenterats för samorganisationerna.

Metod

I uppdraget att analysera konsekvenser för förändring av aktivitetsstöd i dialog med föreningslivet har förvaltningen i samverkan med samorganisationerna bjudit in till dialogträffar med bidragsberättigade föreningar. I samråd med samorganisationer beslutades att bäst förutsättning skapas genom kluster utifrån föreningstyp (idrottsföreningar lag- respektive individuell idrott, föreningar inom funktionsstödsområde, annan idéburen förening samt seniorföreningar) med möjlighet att delta på dag- eller kvällstid. I de fallen träffar inte kunnat genomföras eller förening meddelat att de inte kan delta har det varit möjlighet att boka enskilt möte alternativt inkomma med skriftliga synpunkter. Dialog har även förts i Friskusgruppen.

Dialogträffarna inledes med information om uppdraget, syfte och bakgrund till förslagen. Därefter diskuterades möjligheter/effekter och risker/konsekvenser för respektive förslag i mindre grupper. Identifierade möjligheter/effekter respektive risker/konsekvenser placerades på skala över grad och sannolikhet.

Utöver dialogträffar har förvaltningen fortsatt bevaka och beakta forskning. Genomfört ekonomiska simulering av närvarodata och tester och beräkningar utifrån identifierade konsekvenser, risker och behov. Simuleringar har gjorts på närvarodata för helåret 2025 samt kvartalsvis på närvarodata för kvartal 2–4, 2025 och närvarodata kvartal 1, 2026.

Analys av konsekvenser

Avsnittet sammanfattar identifierade risker/konsekvenser och möjligheter/effekter från dialogträffarna. Totalt genomfördes 8 dialogträffar, samtliga dagtid, utöver det möte med Friskusgruppen och särskilda möten med föreningar som anmält sig till träff som ställts in. I relation till antal inbjudna föreningar var deltagandet lågt (totalt 89 deltagare från 68 föreningar) samtidigt var samtliga föreningstyper representerade (fysisk aktivitet, socialförening, kulturförening, förening inom scout-och friluftsliv, idrottsförening, förening inom funktionsstödsområde, seniorförening, spelförening). Utifrån uppdraget om analys bedöms bredden skapa god förutsättning för analys och förståelse.

Föreningar inom funktionsstödsområdet ser huvudsakligen möjligheter med förslagen. Beräkningsmodellerna uppfattas kunna ge bättre förutsättningar för att skapa aktiviteter och möjligen också ökade förutsättningar att nå och aktivera fler från målgruppen. De risker som framför allt identifierades var att deltagare medvetet och felaktigt markeras som person med funktionsnedsättning vid närvaro för att på så vis maximera bidrag. Förslaget gällande att införa ett maximalt antal deltagartillfällen per vecka som kan beviljas aktivitetsstöd skulle kunna medföra ekonomiska konsekvenser för några föreningar, men generellt deltar målgruppen ca en gång i veckan på föreningsaktiviteter.

Idrottsförening ansluten till Riksidrottsförbundet har särskilt efterfrågat ekonomiska beräkningar och ekonomiska konsekvenser. Detta framför allt mot förslaget att införa ett maximalt antal tillfällen per vecka som kan beviljas aktivitetsstöd. Idrotten aktiverar flest malmöbor och förslaget påverkar främst lagidrott, större grupper, och grupper med frekvent

aktivitetsgrad från ung ålder. Generellt uppgav föreningarna att antal deltagartillfällen per vecka som beviljas aktivitetsstöd bör baseras på x antal träning + 1 match/vecka och deltagare och förslaget bedöms innefatta för få tillfällen per vecka. Konsekvenser som minskat stöd till föreningen kan enligt flera föreningar medföra risker så som ökade kostnader/avgifter för deltagare. I dialogen framkom även att det finns ett antal idrottsföreningar som bedriver verksamhet helt i enlighet med förslaget och därmed inte identifierat dessa risker och konsekvenser.

Minskad gruppstorlek ansågs positivt framför allt inom individuell idrott och i grupper med deltagare från kranskommuner.

Annan idéburen förening representerades av flera olika föreningstyper, vilka generellt var positiva till förslagen. Såväl minskad gruppstorlek, stöd till gruppaktiviteter för personer med funktionsnedsättning som stöd per gruppaktivitet kan medföra mer möjligheter för föreningsverksamheterna. Risker och konsekvenser som identifierades var ökad administration, behov av fler ledare vid skapandet av fler mindre grupper samt risken att föreningar bryter ner befintliga grupper till flera mindre för att maximera möjligheten till mer utbetalt stöd, vilket kan få negativa ekonomiska konsekvenser som kan påverka alla. Några föreningar ansåg att förslag om belopp per gruppaktivitet var för lågt medan andra uppskattade som betydande för föreningen att växa och utvecklas.

Förslaget att införa ett maximalt antal tillfällen per veckan som kan beviljas aktivitetsstöd uppgavs inte påverka en del föreningar, då de inte har fler tillfällen per veckan än vad förslaget godkänner. Andra identifierade risker och konsekvenser som minskad aktivitetsgrad hos barn/unga och begränsningar för verksamheter. Föreningar som riktar sig specifikt mot målgruppen seniorer +65 år ser förslaget som motsägelsefullt eftersom deras uppdrag är att aktivera målgruppen så mycket som möjligt, såväl fysiskt som socialt och inte minst för att minska ofrivillig ensamhet.

Förvaltningens samlade analys av konsekvenser och föreningslivets synpunkter

Förslagen är framtagna för att verka i synergi med varandra, skapa jämlika förutsättningar, mer förutsägbara kostnader för stödet och därmed mer balanserad budget. Syfte och mål är att nå fler grupper och verksamheter, öka förutsättning för mångsidighet för den yngre målgruppen, skapa mer

jämlika förutsättningar för stöd och samtidigt stötta föreningslivet att aktivera fler malmöbor.

Sammanfattning av synpunkter på följande förslag:

- Minska gruppstorlek från 5 till 3 deltagare för godkänd gruppaktivitet.
- Införa en beräkningsmodell/belopp per gruppaktivitet för förening som inte tar del av statligt LOK-stöd.
- Införa en beräkningsmodell/belopp per gruppaktivitet med minst tre deltagare med funktionsnedsättning.

Förslagen uppfattas generellt medföra positiva effekter och skapa möjlighet för fler aktiviteter, nå fler och skapa mer aktivitet för målgruppen personer med funktionsnedsättning. Att minska kravet på antal deltagare per gruppaktivitet ger fler föreningar, såväl inom idrott som annan idéburen verksamhet, ökade möjligheter. Det är fortsatt tydligt att mängden aktiviteter minskad gruppstorlek kan medföra är svår att förutspå. Detta på grund av att flertalet föreningar väljer att inte närvaroregistrera grupper med färre än fem deltagare. Gruppstorleken påverkas i många fall av målgrupp, typ av verksamhet samt upptagsområde (delar av föreningslivet har upptag från kranskommuner och från större delar av Skåne, dels på grund av geografisk placering, dels utbud av aktivitet, dels målgrupp). En risk som åter identifierades var att det kan förekomma att befintliga grupper bryts ner till flera mindre för att maximera utbetalning av stödet. Samtidigt medför det ökad administration och behov av fler ledare samt är begränsning av deltagartillfällen per deltagare/förening/vecka ett sätt att motverka den här typen av närvaroregistrering.

En annan risk som identifierades var att deltagare felaktigt markeras som funktionsnedsättning för att maximera bidrag. Dialog pågår ständigt med föreningslivet kring närvaroregistrering av personer med funktionsnedsättning och Föreningsstöd 2026 har förtydligats med Socialstyrelsens definition.

Några föreningar menade att föreslaget belopp per gruppaktivitet är för lågt vilket är något som kommer att beaktas utifrån ekonomiskt utfall i relation till budgeterade medel och till förslagen i sin helhet.

Förvaltningens tidigare riskanalys och medskapande processer är i enlighet med det som framkommer även i denna dialog med föreningslivet. Förslagen skapar flera möjligheter och medför behov av ytterligare medel i budget för stödet. Total kostnad för uppräkningsgång dock inte att säkerställa, särskilt gällande förslag om minskad gruppstorlek, men även baserat på årlig ökning av aktivitetsgrad och andel föreningsaktiva inom de olika målgrupperna samt målen att nå och aktivera flera malmöbor. I de senaste årens delårs- och årsanalyser framkommer hur förvaltningen aktivt arbetar för målen att nå och aktivera flera inom föreningslivet. Såväl andelen föreningsaktiva som aktivitetsgrad ökar, därmed även stöden till föreningslivet.

Förslaget att införa ett maximalt antal deltagartillfällen per deltagare/förening/vecka som kan beviljas aktivitetsstöd är huvudsakligen det förslag föreningar bedömer medför risker och ekonomiska konsekvenser. Utifrån i konsekvensanalys uppger föreningar, från flera olika verksamheter och föreningstyper, att begränsningen medför en stor risk som med hög sannolikhet har en negativ påverkan. Flera föreningar uppger att minskat stöd, med hög risk och stor sannolikhet, medför konsekvenser även för deltagare. Konsekvenser som högre avgifter, färre aktiviteter och till viss mån sämre kvalitet på verksamheten. Samtidigt finns det föreningar, inom såväl idrott, som annan idéburen och förening inom funktionsstödsområdet, som bedriver verksamhet helt i enlighet med förslaget och inte identifierar dessa risker.

Förvaltning och samorganisationer är eniga om behovet av begränsning, men att föreningslivet generellt anser att förslaget är för snävt. Förslaget är inte framtagna för att bidra till minskad aktivitet utan förvaltningen ser förändringen som en möjlighet att kunna erbjuda aktivitet till fler. I det förlängda är förslaget inte ämnat att medföra större ekonomiskt tapp för föreningar, vilket i sin tur uppges riskera konsekvens som ökade individuella kostnader för deltagaren, utan snarare skapa utrymme att ta emot fler medlemmar.

Enighet finns även om behovet av dialog gällande ensidig och stigande frekvens/ aktivitetsgrad, inom framför allt idrotten och lagidrotten där förslaget vid simulering har störst utfall på minskat stöd. Detta för att bromsa utveckling av tidig selektering och minskad föreningsaktivitet i ung ålder. Målsättningen är fortsatt dialog med föreningslivet om att se över verksamhet och frekvens av individuell ensidig aktivitetsgrad hos deltagarna. Detta i syfte dels att stimulera barn att vara föreningsaktiv

högre upp i ålder, dels skapa förutsättningar för fler att delta i föreningsverksamhet snarare än att tidigt öka individuell aktivitetsgrad inom en och samma aktivitet. Baserat på konsekvenser av förslaget har dialog förts om möjlighet för fler "steg" per åldersgrupp i relation till antal deltagartillfällen/vecka/förening vilket förvaltningen har simulerat och testat på befintlig närvarodata.

I uppdraget att verka för jämlika förutsättningar samt stötta föreningslivet att aktivera nämndens målgrupper har även behovet av ökat belopp per deltagartillfälle diskuterats. Beräkningsbelopp för aktivitetsstöd har inte justerats sedan 2018 och en justering gynnar samtliga föreningar. Tillsammans med begränsningar kan det uppmuntra till att aktivera fler och verka för mångsidighet, framför allt mot den yngre målgruppen.

Bussbidrag och lägerverksamhet

I december 2025 bjöd förvaltningen in scout- och friluftsföreningar till dialogmöte dels om bussbidrag, dels om lägerverksamhet. För fullständigt underlag, se reviderat förslag på bussbidrag FRI-2025-1369. Förvaltningen har förståelse för intresset av ett särskilt bussbidrag likt lokalstöd, men juridiskt är det inte möjligt utan att vara sökbart för fler verksamhetstyper, vilken förvaltningen inte ser är möjligt. Transportbehov finns inom all verksamhet, inte minst ur socioekonomiskt- som tillgänglighetsperspektiv. Förvaltningen har därför arbetat med att ta fram förslag som stärker aktivitetsstödet och därmed skapar förutsättningar för fler att ta del av det totala stödet.

Vid dialogträff framkom tydligt att behov och verksamhet skiljer sig för de föreningar som bedriver aktiviteter i naturen, samt att begreppet lägerbidrag är otydligt då verksamheterna har endags/halvdagsträffar i naturen som innefattar behov av stöd för lägerbidrag. Såväl i remissvar som efterföljande dialogträffar framkommer att förslag om förändrad beräkningsmodell för lägerverksamhet (framgår i FRI – 2025 – 697) inte är önskvärt då berörda föreningar menar att det medför ett försämrat stöd. Utöver önskan att befintligt regelverk för lägerverksamhet bibehålls framförs att förslaget om att införa maximalt antal deltagartillfällen per vecka inte ska innefatta lägerverksamhet. Detta eftersom läger kan pågå flera dagar ex som helg- och/eller veckoläger. Vidare framförs önskemål om att lägerverksamhet även ska beräknas med deltagartillfällen x 3 för grundstöd.

Ekonomiskt utfall

Förvaltningen har kompletterat tidigare utredning med simulering och tester på närvarodata. Simulering har skett på såväl ursprungligt förslag som förslag om utökad intervall av deltagartillfällen per vecka och åldersgrupp samt på justerat beräkningsbelopp per deltagartillfällen. Som framgår i analysen medför delar av förslagen ökade förutsättningar för en stor del av föreningslivet, vilket bidrar till ett mer jämlikt stödsystem. Samtidigt medför förslag om begränsning en negativ ekonomisk påverkan på föreningar med hög individuell aktivitetsgrad. Framför allt i större grupper med återkommande och hög frekvens. Förslagen är ämnade att verka i synergi med varandra, bidra till mer jämlikt stöd och beaktat inom ramen för befintlig bidragsbudget.

Idrott är en stor folkrörelse som aktiverar flest stödberättigade deltagare, i vissa fall med hög individuell frekvens, men beviljas samtidigt proportionerligt mer aktivitetsstöd än annan idéburen verksamhet. Vid simulering av ekonomiskt utfall av framkommer en procentuell förflyttning om 3–4 % genom de ursprungliga förslagen, vilket innebär en något mer proportionerlig bidragsgivning i relation till deltagare, stöd och föreningsverksamhet.

Begränsning av antal deltagartillfällen per deltagare/vecka/förening medför, utöver att verka för syfte och mål, möjlighet till balansering av budgeterade medel för stödet. I dialog och konsekvensanalys framkommer dock att förslaget generellt upplevs för snävt och riskerar medföra negativa ekonomiska konsekvenser för framför allt idrottsföreningar. Baserat på detta har en justerad beräkningsmodell simulerats.

Nytt förslag innebär fler intervaller. Deltagare: 4–9 år maximalt 2 deltagartillfällen per vecka/förening, 10–12 år maximalt 3 deltagartillfällen/vecka/förening, 13 – 25 år, personer med funktionsnedsättning samt seniorer +65 år maximalt 4 deltagartillfälle per vecka/förening. I dialog har även behov och möjlighet att ökat belopp per deltagartillfälle med en krona diskuterats, vilket ensamt medför ekonomiskt konsekvens om behov av utökade medel i budget för aktivitetsstöd. Under 2025 beviljades ca 2,5 miljoner deltagartillfällen, justeras belopp per deltagartillfälle med 1 kr innebär det en ökning om 2,5 miljoner kronor även med begränsning av antal deltagartillfällen/vecka/förening. Vid simulering av förslagen på närvarodata för helåret 2025 innebär utfallet en ökning av aktivitetsstöd om ca 3,5 – 4 miljoner.

Vid simulering av ekonomiskt utfall på närvarodata för kvartal 1, 2026 x 4 (simulerat helår) vid justerat förslag om bredare intervall, 30 kr per gruppaktivitet för aktiviteter som inte beviljas statligt LOK-stöd, 30 kr per gruppaktivitet för grupp med personer med funktionsnedsättning samt justerat belopp per deltagartillfälle om 1 krona ger ett utfallet ca 15,4 miljoner, en differens om ca 3,8 miljoner.

Förslag på ändring	Simulerat utfall för helår
Simulerat helår 2025: Belopp godkända deltagartillfällen med nytt förslag bredare intervall DT/ålder/vecka/förening, 30 kr/gruppakt + utökat belopp per DT med 1 kr. *belopp/gruppaktivitet för med personer med funktionsnedsättning är inte inkluderat.	14 952 472 kr
Simulerat helår 2025: Belopp godkända Deltagartillfällen med nytt förslag bredare intervall DT/ålder/vecka/förening, 30 kr/gruppakt (med befintligt belopp per DT). *Belopp/gruppaktivitet med personer med funktionsnedsättning är inte inkl.	12 650 255 kr
Simulering Q1, 2026 x4 : Belopp godkända deltagartillfällen med nytt förslag bredare intervall DT/ålder/vecka/förening, 30 kr/gruppakt + utökat belopp per DT med 1 kr.	15 332 242,80

*Tabellen innefattar inte belopp/gruppaktivitet per grupp med personer med funktionsnedsättning.

Simulerat utfall för beräkningsmodell av ett fast belopp om 30 kr respektive 40 kr per gruppaktivitet för bidragsberättigad förening som inte tar del av statligt LOK-stöd medför belastning på budget om mellan 600 000 – 800 000 kr.

Period	Belopp +30 kr/grupp	Belopp +40 kr/grupp	Differens – 30 kr resp. 40 kr
Kvartal 2, 2025	174 960,00	238 720,00	63 760,00
Kvartal 3, 2025	102 900,00	136 640,00	33 740,00
Kvartal 4, 2025	214 680,00	286 240,00	71 560,00
Kvartal 1, 2026	218 310,00	291 080,00	72 770,00
Total	710 850,00	952 680,00	241 830,00

Viktigt att samtidigt beakta att förslaget att minska antalet bidragsberättigade deltagare från 5 till 3 per godkänd gruppaktivitet inte kan simuleras på befintlig närvarodata och att simulering av fullständigt förslag därmed inte är genomförbart. Detta beror dels på att föreningar anpassar

verksamhet utifrån regelverket, både vid nuvarande regelverk och vid eventuella förändringar. Fler mindre grupper kommer att skapas, utan att det innebär att enskilda individer är mer aktiva, snarare att föreningen får andra förutsättningar att genomföra verksamhet samt närvaroregistrerar grupper som tidigare inte registrerats för att de inte uppfyller kraven.

Förslaget medför ekonomiska konsekvenser för nämnden. Simulerat ekonomiskt utfall beräknas medföra behov av en utökning medel i budget för stödet med omkring 3 500 000 – 4 000 000 kronor, varav ca 500 000 kr utgör differentiering av stöd för flickor 4–25 år.

Förvaltningen kommer att se över lämplig modell för tak för maximalt aktivitetsstöd som vid behov tillämpas för att hantera ansökningar av stödet i förhållande till budgeterade medel. Att aktivitetsstöd fortsätter att redovisas kvartalsvis är en bra möjlighet för förvaltningen löpande följa utfall av bidrag och föreningsverksamhet.

Slutsats och förslag

Sedan tidigare nämnts lyfter förvaltningen i rapporten *Aktivitetsstödet utmaningar och förbättringar – Utredning av ett av fritidsnämndens grundläggande bidrag till föreningslivet* (FRI – 2025–697) behovet av fortsatt dialog med föreningslivet i utvecklingsarbete med stöd till och för verksamheter som riktas till/mot personer med funktionsnedsättning. Målgruppen behöver allmänt fler och mer resurser i form av hjälpmedel, transport, utrustning m.m. för att kunna delta i samhället jämfört med övrig befolkning. Andel utbetalt stöd till aktörer som vänder sig till målgruppen tyder på att resurserna inte är tillräckliga, vilket beskrivs i Föreningsrapport 2025 (FRI-2025-1255). Föreningsrapporten pekar också på att endast 16 av 48 aktörer som specifikt vänder sig till målgruppen är registrerade som bidragsberättigade hos fritidsnämnden, detta trots att personer med funktionsnedsättning är en av nämndes prioriterade målgrupper. Förvaltningen vet även att normativa föreningar som har personer med funktionsnedsättning integrerade i verksamheten behöver annan typ av stöd. Dialog utvecklas och fortsatt arbete behövs med fokus på att hitta lämpliga stödformer för såväl riktade föreningar som för normativa föreningar som integrerar målgruppen i sin övriga verksamhet.

Scout- och friluftsföreningar har framfört önskemål om att varje deltagartillfällen för lägerverksamhet ska multipliceras med tre för beräkning av grundstöd. En sådan beräkning kan i dagsläget endast

Friluftsförbundet ta del av. Scoutföreningar har ett maxbelopp för grundstöd med hänsyn till medlemskap i "scoutkretsen" där grundstöd utgår enligt regelverket Föreningsstöd 2026. Förvaltningens bedömning är att en sådan förändring inte kan hanteras utan en särskild utredning av grundstöd. Förvaltningen ställer sig även tveksam till möjligheten då det är ett avsteg från likställighetsprincipen då ett sådan stöd, likt särskilt stöd för "bussbidrag", enbart riktas till en specifik sorts verksamhet.

Förslagen att skapa mer jämlika förutsättningar för föreningslivet att ta del av aktivitetsstöd innefattar såväl utökade möjligheter, som begränsningar för stöd. Ursprungliga förslag är framtagna att uppnå ett mer jämlikt stödsystem som når fler grupper och verksamheter, bidra till mångsidighet och samtidigt agera i synergier med varandra, såväl utifrån syfte och mål som för att uppnå en balanserad budget. Initial bedömning om beräkningsmodell per gruppaktivitet om 30 eller 40 kr är att vid simulering och ekonomisk analys finns behov av översyn med hänsyn till budgeterade medel för stödet. Förvaltningen föreslår istället en succesiv ökning i steg utifrån uppföljning och faktiskt utfall. Efter fortsatt dialog och analys av konsekvenser föreslår förvaltningen vissa justeringar av förslagen, vilket medför behov av utökade budget för aktivitetsstöd. Med utökade medel skapas bättre möjlighet att möta de behov som har identifierats genom utredningen samt minska de potentiellt betydande ekonomiska bortfall som ursprungliga förslag innebar för delar av föreningslivet.

Förvaltningen har som målsättning att skapa ett enkelt, lättolkat, likställt och jämlikt regelverk för Malmös föreningsliv. Förvaltningen vill uppmuntra till bredd och mångfald och förstår utmaningen med begränsning av stöd inom föreningar som erbjuder olika verksamheter men har vid simulering inte sett att förslagen medför direkta omfattande konsekvenser. Bedömningen är att det finns potentiella risker med att skapa för stor variation och anpassning för enskild föreningstyper/åldersgrupper/verksamheter i ett regelverk som omfattar en stor bredd av aktörer och målgrupper. Vidare föreslår förvaltningen löpande uppföljning och utvärdering av utfall, med målsättning att bibehålla förslagen men beakta behov av justeringar för att verka för målet om jämlikt bidragsstöd. Att aktivitetsstöd fortsätter att redovisas kvartalsvis är bra då det ger förvaltningen möjligheten att löpande följa utfall av stödet och föreningsverksamhet.

Förvaltningen föreslår följande justeringar på tidigare förslag:

- Införa maxantal deltagartillfällen/deltagare/vecka förening som kan beviljas aktivitetsstöd.
 - Bidragsberättigad deltagare 4–9 år kan beviljas aktivitetsstöd maximalt 2 ggr/deltagare/förening/vecka.
 - Bidragsberättigade deltagare 10–12 år kan beviljas aktivitetsstöd maximalt 3 ggr/deltagare/förening/vecka.
 - Övriga bidragsberättigade deltagare (13–25 år, senior +65 år samt person med funktionsnedsättning utan övre åldersgräns) kan beviljas aktivitetsstöd maximalt 4 ggr/vecka/deltagare/förening.
- Att beräkningsbelopp per deltagartillfällen justeras med 1 krona, dvs till från 5,40 kr till 6,40 kr för flickor 4–25 år respektive 4,90 kr till 5,90 kr för övriga bidragsberättigade deltagare.
- Befintlig beräkningsmodell för lägerbidrag kvarstår samt, att i enlighet med tjänsteskrivelsen FRI-2025-1369, justera begreppet lägerverksamhet till friluftaktivitet. Förvaltningen föreslår även att lägerverksamhet inte begränsas i antal deltagartillfällen per vecka.

Förvaltningen föreslår att följande förslag kvarstår:

- Minska gruppstorlek från 5 till 3 bidragsberättigade deltagare.
- Införa beräkningsmodell om 30 kr per gruppaktivitet för idéburen förening som inte beviljas statligt LOK-stöd från Riksidrottsförbundet.
- Införa beräkningsmodell om 30 kr per gruppaktivitet för grupp som består av minst 3 malmöbor med funktionsnedsättning oavsett ålder.

Tillsammans med tidigare förslag presenterade i Föreningsstöd FRI-2025–697 med start från 1 januari 2027.